

ד' טבת תש"ע  
21 דצמבר 2009  
י.מועצה 6876

**פרוטוקול ישיבת מועצה שלא מן המניין מס' 17**  
**מיום ראשון י"ב בכסלו תש"ע (29.11.09)**

**משתתפים:**

אודי לוי- סגן ומ"מ ראש המועצה  
פנינה רום- סגנית ראש המועצה  
אמנון כרמי- חבר מועצה  
קובי רובשיץ- חבר מועצה  
דליה נחום-לוי- חברת מועצה  
עו"ד זיו סימון- חבר מועצה  
עינת מוסקוביץ- חברת מועצה  
משה אופיר- חבר מועצה

**נעדרים:**

חסדאי אליעזר- ראש המועצה

**מוזמנים:**

ברזילי יוסי – גזבר המועצה  
יעקב אוחיון- מזכיר המועצה  
אשר שטיינמץ- מבקר המועצה  
עו"ד ברוך חייקין- יועץ משפטי

**על סדר היום:**

1. אישור היטל ארנונה כללית לשנת 2010
2. אישור תב"ר הנגשת תחבורה ציבורית ע"י 117,647 ₪.
3. אישור הלוואה לזמן ארוך ע"ס אחד מליון ₪ מבנק אוצר החייל בע"מ.
4. אישור סגירת תב"רים.

## מהלך הדיון:

### 1. אישור היטל ארנונה כללית לשנת 2010

**אמנון:** ביום 16.11.09 קיימה ועדת הכספים דיון מעמיק ויסודי בנושא העלאת הארנונה בשנת 2010 לנוכח מצבה הכספי הקשה של המועצה. הדיון בנושא הארנונה היה חלק בלתי נפרד מהדיון הכולל בטיטות התקציב המוצעת לשנת 2010 המראה על עודף הוצאות על הכנסות. קרי, גרעון ותקציב לא מאוזן המחייבים התמודדות בדרך של קיצוץ בהוצאות והתייעלות והגדלת מקורות ההכנסה.

**ברזילי:** בפרוטוקול ועדת הכספים מיום 16.11.09 פורטו הנימוקים להמלצת הועדה להעלאה חריגה של תעריפי הארנונה ותמציתם כדלהלן: שמירת רמת השירותים הניתנת לתושבי היישוב, הקיצוצים הקשים במענקי האיזון משנת 2003 ובמענקי משרדי הממשלה, הקיצוצים הרחביים הכואבים בתקציבי משרדי הממשלה השונים עקב המיתון בשנת 2009 ו 2010, הקפאת הבנייה, ההתייקרויות תשומות ותוספות השכר מכוח הסכמים במשק, העלאת שיעור המע"מ באחוז אחד, הגידול בהוצאות המימון של המועצה עקב נטילת הלוואות השנה, כמו כן נלקח בחשבון שתעריפי הארנונה ביישוב נמוכים יחסית לרשויות אחרות באזור, ועוד.

**כרמי:** אנו מבקשים לאשר את המלצות ועדת הכספים ע"פ פרוטוקול ישיבת הועדה מיום 16.11.09 ועיקרן כדלקמן: הגדלת הארנונה בצו הארנונה - מעבר ל-1.63% שנקבע בחוק- לגבי כל הנכסים בצו הארנונה (למעט תעשייה ושכונת נוף השרון) בשיעור חריג של 6.37%, ולגבי נכסים המשמשים לתעשייה תהא העלאה חריגה בשיעור של 15%. כמו-כן, המליצה ועדת הכספים על ביטול הגדרה של תעשייה אזור א' וביטול הסיווג הנ"ל ועל קביעת הגדרה של אזור תעשייה ב' כאזור תעשייה אחד.

**עו"ד חייקין:** כל העלאה חריגה של ארנונה מעבר למה שאושר ע"י ועדת הכספים של הכנסת לגבי כל שנת תקציב טעונה אישור מיוחד של שרי הפנים והאוצר.

**דליה:** שיעורי הארנונה באלפי מנשה גבוהים מאלה של יישובים אחרים באזור ומן הראוי לא להעלותם.

**זיו:** אני חולק על דליה. הארנונה באלפי מנשה נמוכה לעומת יישובים אחרים בסביבה, כגון: כוכב יאיר, הוד השרון, כפר-סבא ועוד. אני סבור שיש להעלות את שיעור הארנונה עוד יותר על מנת לשמור על רמת השירותים הניתנים ביישוב.

**אמנון:** תעריף הארנונה בשכונת "נוף השרון" שליד נירית הנמצאת בתחום שיפוטנו גבוה בהרבה ומותאם לרמת הארנונה במועצה האזורית דרום השרון.

**זיו:** אני יודע שהעמדה שאני נוקט אינה פופולארית אך היא מחויבת המציאות לנוכח רמת השירות הניתנת במועצה בכל תחומי החיים.

**דליה:** בערים הגדולות נהוג לקבוע תעריפי ארנונה שונים לפי אזורים או שכונות. יש לנו תושבים בעלי רמה סוציו-אקונומית נמוכה שלא יעמדו בנטל תשלום הארנונה.

**אופיר:** אני רוצה לראות את צו הארנונה המוצע. לא קיבלנו עותק מהצו. הנושא של הארנונה ימיו כימי היישוב מתחילתו. כבר לפני 15 שנה כתבתי על כך מאמר בעיתון היישוב. דליה צודקת ואתה זיו צריך להיות מודע לכך. לא משנה התעריף. הבתים גדולים כאן וצריך שיטה חיוב אחרת לארנונה. מי שגר בבית קטן צריך לשלם יותר. יש ארצות שהארנונה מחויבת לפי מספר הנפשות בבית(מס גולגולת באנגליה). יש מקומות שמשלמים לפי ערך הבית. בארץ הולכים לפי שטח. השטח לא מראה מה ההוצאות של המועצה על האדם. גודל הבית לא מצביע בהכרח על מצבו הסוציו-אקונומי של התושב. בואו נעשה פה צדק. אני חושב שעומס הארנונה גבוה וצריך להתחשב בשאר ההעלאות שהיו גם בנושא המים. מועצת אלפי"ש ניסתה לשמור כל השנים את נושא הארנונה בתעריף סביר ואני מציע להמשיך בגישה הזו. הייתי רוצה לדעת מיוסי כמה הדבר מתבטא בכסף?

**ברזילי:** תוספת הארנונה מתייחסת למה שהיה בצו הארנונה בחודש ינואר 2009. כלומר, במהלך השנה תעריפי הארנונה צמודים למדד ולכן ההעלאה בשיעור 8% מתייחסת למה שגבינו בחודש ינואר 2009. אם נשווה את התעריף לחשבון שנשלח לתושבים בנובמבר נראה הגידול מתבטא רק בכ 5% בלבד. הסיבה לכך היא שהתוספת שקובע משרד הפנים לקידום הארנונה, שנקבע השנה כאמור ל 1.63%, מבוסס על פרמטרים שונים מאלה הנלקחים לקביעת עליית המדד. התוספת לפי משרד הפנים נמוכה משיעור עליית המדד באותה תקופה. תוספת ההכנסות החזויה מהעלאת תעריפי הארנונה הינה כולל הקידום שקבע משרד הפנים היא כ-1,054 אלפי ₪ כאשר מתוך סכום זה, סך 850 אלפי ₪ הנם בגין ההעלאה החריגה.

**עו"ד חייקין:** יוסי צודק. הארנונה היא מס שנתי. אתה אמור לשלם את כל הסכום בחודש ינואר, לפי תעריפי חודש ינואר. קיימת גם אפשרות שרוב האנשים בוחרים בה והיא לשלם את הארנונה ב-6 תשלומים שווים וצמודים.

**פנינה:** אני מצטרפת לדעתו של זיו. אני חושבת שיש באלפי מנשה משפחות שאין להן שום בעיה לספוג את התוספת הזו ואף יותר מכך. לדעתי,

צריך להעלות ביותר. ואז משפחות שלא מסוגלות לשלם את זה הן תקבלנה ההנחה. עדיף בעיני שתהיה ועדת הנחות שתתן הנחות נוספות למשפחות נזקקות בארנונה. צריך להעלות את הארנונה כי חייבים להתקדם למקום כלשהו. החינוך והתרבות נותנים מענה למשפחות הצעירות ואם לא נצליח לתת שירותים אלה – נפגע בהן בשל כך שהישוב יוכל לתת הרבה פחות. היישוב עשה את המהפך הדמוגרפי שלו על בסיס החינוך והתרבות הטובים שכאן ואנו צריכים לשמור על אותה רמת חינוך גם בשנים הבאות.

**עו"ד חייקין:** מותר להעניק הנחות ופטורים מארנונה רק במסגרת החוק. כלומר לא ניתן לתת הנחות נוספות מעבר למה שנקבע בטבלת ההנחות שנקבעת על ידי משרד הפנים. כמו כן עומדת הזכות לתושבים נזקקים לפנות בבקשה לוועדת הנחות כאשר יש להן הוצאות מיוחדות בדרך כלל בגין אירועים רפואיים מיוחדים או מצב כלכלי חריג.

**זיו:** הנושא של העלאת הארנונה נידון כחלק בלתי נפרד מהדיון על התקציב. כי ראינו לאיזה בור אנחנו נכנסים. ראינו את הקיצוצים העתידיים.

**אמנון:** כמו שזיו הזכיר, ביום שלישי יש ישיבה של ועדת כספים - הארנונה היא חלק מבניית התקציב. אני מקווה שנראה את אותה הנחישות של הדיון בנושא חינוך ורווחה, כי צפוי לנו סיפור לא פשוט. המועצה מסבסדת ב- 5 מליון ₪ את החינוך התרבות, ואת הרווחה בקצת יותר ממליון ₪. זה יצטרך לבוא על חשבון משהו.

**דליה:** מועדון הספורט משלם 68 ₪ והדואר משלם 106 ₪ ! למה ???

**אופיר:** המועצה לא התייעלה עד כדי כך שצריך להיכנס לכיסם של התושבים. אני מציע להעלות את הארנונה בשיעור עליית המדד. דהיינו, 2.5%.

**אמנון:** יש סוג נכס אחד שעלה ביותר מ- 8% והוא אזור התעשייה. צריך להיות 49 ₪. במצטבר זוהי עלייה של 15%. גם "נוף השרון" שבנירית לא עלה כי דרום השרון מעלים רק ב 1.63%. מי בעד לאמץ את המלצות ועדת הכספים בישיבתה מיום 16.11.09 ולאשר את היטל הארנונה המצ"ב?

**הצבעה:** בעד – אודי לוי, אמנון כרמי, קובי רובשיץ, זיו סימון, פנינה רוס. נגד – אופיר משה, דליה נחום-לוי, עינת מוסקוביץ.

אני מעלה להצבעה את הצעתו של אופיר להעלות את הארנונה בשיעור של 2.5% (כולל) בלבד?

**הצבעה:** בעד – משה אופיר  
נגד- אודי לוי, אמנון כרמי, קובי רובשיץ, זיו סימון, פנינה רום,  
עינת מוסקוביץ ודליה נחום-לוי.

**החלטה:** ברוב דעות החברים הוחלט לאשר את פרוטוקול ישיבת ועדת כספים  
מיום 16.11.09 המצ"ב ואת ההחלטה בדבר היטל ארנונה כללית לשנת  
2010 המצ"ב.

**אוחיון:** אני מציע להוסיף להגדרה ולחייב בארנונה בסעיף 2.3.4 ב., העוסק  
במבנים המשמשים תחנות טרנספורמציה מרכזיית טלפון תחנות  
ממסר ותקשורת, את מרכיב הקרקע באופן שלאחר  
המילה: "מבנים..." " יבואו המילים: "... (לרבות קרקע)..."

**החלטה:** מאשרים פה אחד את השינוי בסעיף 2.3.4 ב. להיטל הארנונה הנ"ל  
באופן שלאחר המילה "מבנים..." יבואו המילים: " (לרבות קרקע)  
..."

## 2. אישור תב"ר הנגשת תחבורה ציבורית ע"ס 117,647 ₪

**אוחיון:** חוק שיוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות ותקנותיו קבעו את זכותו  
של אדם עם מוגבלות לשירותי תחבורה נגישים ומותאמים  
לצרכיו, ובכלל זה: אוטובוסים, רכבות, מטוסים וכלי שיט. תקנות  
הסדרת נגישות לסידורי תחבורה ציבורית מטילות על הרשות  
המקומית את האחריות להנגשה הפיזית של תחנות האוטובוס של  
קווים עירוניים בתחומה. התקנות אף קבעו לוח זמנים והחלה  
הדרגתית רב שנתית עד שנת 2014 (עד שנת 2009 חובה היה להנגיש  
50% מכלל התחנות הקיימות וכן כל התחנות שהוצבו משנת 2004).  
משרד התחבורה החל רק השנה לאחר התערבות בית המשפט לסייע  
לרשויות המקומיות במימון הנגשת תחנות אוטובוס אלה ובתנאי  
שהרשות תגיש למשרד התחבורה תכנית הנגשה מפורטת לשנים  
2009-2014. בימים אלה קיבלנו הרשאה כספית ראשונה ע"ס 117,647  
₪ לצורך הכנת תכנית זו. השתתפות הרשות-15%. דהיינו, 17,647 ₪.  
אנו נשתמש בחלק מהתקציב לצורך עריכת תכנית הנגשה מפורטת  
הכוללת סקר סביבת רחוב ותחנות אוטובוס.

**אופיר:** האם אתה עורך מכרז לבחירת עורך התכנית והסקר?

**אוחיון:** ע"פ דיני המכרזים, מדובר בענין שבמומחיות אשר פטור מהליכי  
מכרז או נוהל הצעות מחיר בהתאם להיקף הכספי. יחד עם  
זאת, בתחום זה יש מספר משרדים מובילים (עמותת נגישות  
ישראל, עמותת שק"ל/המרכז הישראלי לנגישות).

**אמנון:** לפני כחודש הייתה פגישה עם שר התחבורה וסוכם שהמועצה תקבל תקציב תכנון וייעוץ.

**החלטה: מאשרים פה אחד תב"ר הנגשת תחבורה ציבורית ע"ס 117,647 ₪ .**  
**מקורות מימון:** משרד התחבורה - 100,000 ₪,  
**קרנות הרשות המקומית - 17,647 ₪.**

### 3. אישור הלוואה לזמן ארוך ע"ס מליון ₪ מבנק אוצר החייל

**ברזילי:** אני מבקש את המועצה לאשר הלוואה מבנק לזמן ארוך על סך 1 מיליון ₪ צמודה למדד ונושאת ריבית של עד 4.5% לשנה, שתיפרע ב 180 תשלומים שווים ורצופים. ההלוואה תשמש לאיזון התקציב השוטף ולכיסוי הלוואה לזמן קצר על סך 1 מיליון ₪ שתוקפה עומד לפוג ב 31/12/2009. ללא אישור ההלוואה לא נוכל לעמוד בהחזר ההלוואה במועד והדבר יפגע באשראי השוטף של המועצה בחשבונות הבנקים. כמו-כן אבקש לאשר את שעבוד ההכנסות העצמיות, לרבות ארנונה, של המועצה, עד לגובה ההלוואה לטובת הבטחת התשלומים לבנק בגין ההלוואה, אך למעט הכנסות ממים וביוב הנובעים מכלל הנכסים המצויים בשטחה של המועצה.

**אופיר:** אני מציע הצעה נגדית להאריך הלוואה זו לזמן קצר נוסף.

**הצבעה:** מי בעד לאשר את הצעתו של הגזבר?

בעד- אודי לוי, אמנון כרמי, פנינה רוס, קובי רובשיץ, עינת מוסקוביץ, דליה נחום-לוי וזיו סימון.  
נגד- משה אופיר.

מי בעד הצעתו של משה אופיר?

בעד- משה אופיר.  
נגד- אוי לוי, אמנון כרמי, פנינה רוס, קובי רובשיץ, עינת מוסקוביץ, דליה נחום-לוי וזיו סימון.

**החלטה:** ברוב קולות חברי המועצה מאשרים את ההלוואה מבנק, לזמן ארוך, צמודה למדד ובריבית שלא תעלה על 4.5% לשנה. ההלוואה ל- 15 שנה שתיפרע ב 180 תשלומים שווים ורצופים. כמו כן אנו מאשרים את שעבוד ההכנסות העצמיות של המועצה, לרבות ארנונה, עד לגובה ההלוואה לטובת הבטחת התשלומים לבנק בגין ההלוואה, אך למעט הכנסות ממים וביוב הנובעים מכלל הנכסים המצויים בשטח של המועצה.

#### 4. אישור סגירת תב"רים

**ברזילי:** אני מבקש לסגור את תב"ר מס' 363. התב"ר הסתיים והוא ייסגר כנגד קרנות הרשות.

**החלטה:** מאשרים פה אחד את סגירתו של תב"ר מס' 363 כנגד גרעון מצטבר של תב"רים.

---

עו"ד יעקב אוחיון  
מזכיר המועצה

---

אהוד לוי  
מ"מ ראש המועצה

---

חסדאי אליעזר  
ראש המועצה

רושם הפרוטוקול: קרן הרדוף  
זמן תחילת ישיבה: 20:00  
זמן סיום ישיבה: 21:10